

Министерство труда и социальной защиты населения
Ставропольского края
государственное бюджетное стационарное
учреждение социального обслуживания населения
«Ставропольский краевой
геронтологический центр»
ГБСУСОН «СКГЦ»
Федосеева ул., д. 9, Ставрополь, 355026
тел./факс 36-47-81/36-58-75
E-mail: skgc@mail.ru
ОКПО 05282641, ОГРН 1022601974230,
ИНН/КПП 2636005914/263601001

Председателю контрольно-счетной
палаты
Ставропольского края
А.А.Колесникову

28.04.2021 № 252
на № _____ от _____

Уважаемый Андрей Алексеевич!

Настоящим государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Ставропольский краевой геронтологический центр» (далее - ГБСУСОН «СКГЦ») сообщает информацию о принятых учреждением мерах по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольно-счетной палатой Ставропольского края контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, а также проверка законности, результативности (экономности и эффективности) использования средств бюджета Ставропольского края на закупки товаров, работ и услуг, осуществляемые министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края и отдельными государственными учреждениями Ставропольского края в 2019-2020 годах» на объекте: государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Ставропольский краевой геронтологический центр».

В части указанных в представлении фактов считаю необходимым сообщить следующее.

Относительно Положения о контрактном управляющем (специалиста по закупкам), утвержденного приказом ГБСУСОН «СКГЦ» от 26.02.2018 № 52-пр, и должностной инструкцией специалиста по закупкам, утвержденной приказом ГБСУСОН «СКГЦ» от 30.12.2016 № 379-л, содержащей обязанности, исполнение которых не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а именно: вопросы ведения планов закупок, разработки типовых контрактов заказчика, типовых условий контракта.

Положение о контрактном управляющем и должностная инструкция специалиста по закупкам, с учетом устранения выявленных проверкой нарушений, разработаны и утверждены в новой редакции приказом ГБСУСОН «СКГЦ» от 26.04.2021 №69-ИП, 27.04.2021 №70-ИП.

Получено 29.04.2021 г. Д.А. Лебедева

Относительно Положения о единой комиссии по осуществлению закупок Учреждения, утвержденного приказом от 26.02.2018 № 52/1-пр (Раздел 4) (далее - Положение о единой комиссии, Единая комиссия соответственно), не соответствующего требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: допуск проведения конкурсов, запросов котировок, запросов предложений, а также подачу заявок на участие в них на бумажном носителе.

Положение о единой комиссии по осуществлению закупок, равно, как и Положение о контрактном управляющем, разработано и утверждено в новой редакции приказом ГБУСОН «СКГЦ» 27.04.2021 №70-ПР, с учетом устранения выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений.

Относительно должностных инструкций пяти сотрудников ГБУСОН «СКГЦ», входящих в состав Единой комиссии, не содержащих обязанностей по участию в работе Единой комиссии.

Должностные инструкции работников, входящих в состав комиссии переработаны, обязанность по их участию в работе Единой комиссии в должностные инструкции включена.

Должностные инструкции в новой редакции утверждены приказом ГБУСОН «СКГЦ» от 26.04.2021 №69-ПР.

Относительно использования учреждением при определении начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) методом сопоставимых рыночных цен в 2019-2020 годах только двух процедур, а именно: направления запросов о предоставлении ценовой информации (44 закупки), поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками (8 закупок), что не способствует эффективному осуществлению закупочной деятельности.

При осуществлении дальнейшей закупочной деятельности учреждением будут использоваться иные, предусмотренные законом способы определения НМЦК.

Относительно не осуществления учреждением в 2019-2020 годах регистрации входящих коммерческих предложений, впоследствии используемых для формирования НМЦК, что не способствует эффективному осуществлению закупочной деятельности.

Учреждением на сегодняшний день, при учете замечаний контролирующего органа, осуществляется регистрация входящих коммерческих предложений в журнале входящей корреспонденции.

Относительно определения ГБУСОН «СКГЦ» в 2019 году на проведение капитального ремонта помещений 1, 2, 3 этажей (литер А) НМЦК с завышением на сумму 1 100,3 тыс. рублей, в результате неверного применения индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, не включенного в федеральный реестр сметных нормативов, повлекшего нарушение пункта 1 части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

По состоянию на сегодняшний день учреждением при определении НМЦК на проведение закупок, связанных с текущим и капитальным ремонтами, исключено применение индекса изменения сметной стоимости СМР, не включенного в федеральный реестр сметных нормативов.

Относительно действия учреждения в 2019 году по заключению двух договоров от 04.07.2019 № 319100 и от 04.07.2019 № 319102 на общую сумму

539.2 тыс. рублей, направленных на обеспечение одних и тех же нужд (проведение капитального ремонта помещений 1, 2, 3 этажей (литер А) ГБУСОН «СКГЦ»), и трех контрактов от 30.12.2019 № 399387 (далее - контракт № 399387), от 30.12.2019 № 399407 (далее - контракт № 399407), от 30.12.2019 № 399408 (далее - контракт № 399408) на общую сумму 606,6 тыс. рублей, направленных на обеспечение одних и тех же нужд (проведение капитального ремонта помещений 1, 2, 3 этажей (литер А) ГБУСОН «СКГЦ»), которые могли быть осуществлены конкурентным способом, содержащие признаки нарушения принципа конкуренции, установленного статьями 4, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ).

Закупки, направленные на обеспечение одних и тех же нужд осуществляются конкурентными способами, не допускающими нарушений принципа конкуренции, установленного статьями 4, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Относительно принятия учреждением работ по актам о приемке выполненных работ формы № КС-2 и оплаты работы на общую сумму 16 738,9 тыс. рублей при отсутствии документов, подтверждающих качество материалов и изделий, применяемых при выполнении работ, что послужило причиной нарушения учреждением пунктов 5.1.4, 7.1 государственного контракта на проведение капитального ремонта помещений 1, 2, 3 этажей (литер А) ГБУСОН «СКГЦ» от 16.04.2019 № 0121200004719000102 (далее - контракт № 102), пунктов 5.1.4, 7.1 контракта на проведение капитального ремонта жилых помещений и коридора первого этажа правого крыла (литера А) медицинского отделения ГБУСОН «СКГЦ» от 30.12.2019 № 0321200020019000016 (далее - контракт № 16).

Учреждением приняты меры к приемке выполненных работ в строгом соответствии с установленными сметами и при наличии документов, подтверждающих качество материалов и изделий, применяемых при выполнении работ.

Относительно нарушения учреждением пункта 4.33, 4.96 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 05.03.2004 № 15/1 (далее - Методика МДС 81-35.2004), выразившемся в том, что расходы на непредвиденные работы и затраты были включены в акты о приемке выполненных работ формы № КС-2 по четырем контрактам № 16, № 399387, № 399407, № 399408 в процентном выражении (2%) от стоимости строительно-монтажных работ, а не по факту выполненных работ, и оплачены в полном объеме, что привело к неэффективному использованию средств субсидии на иные цели в 2020 году в общей сумме 28,6 тыс. рублей.

Учреждением принимаются меры к тому, чтобы расходы на непредвиденные работы и затраты при осуществлении строительно-монтажных работ учитывать и оплачивать по факту выполнения работ.

Относительно применения учреждением при заключении и исполнении трех контрактов № 399387, № 399407, № 399408 повышающих коэффициентов,

не предусмотренных Методикой МДС 81-35.2004 и иными нормативными правовыми актами, что привело к неэффективному использованию средств субсидии на иные цели в общей сумме (48,6 тыс. рублей).

Учреждением при осуществлении хозяйственной деятельности на перспективу, в процессе заключения контрактов будут учитываться, и применяться, повышающие коэффициенты в строгом соответствии с Методикой МДС 81-35.2004.

Относительно нарушения учреждением части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в части направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов, информации об исполнении контракта № 102 в 2019 году и о заключении контракта № 16 в 2020 году с нарушением установленного срока на 12 дней и на 43 дня, соответственно.

Учреждением проведена работа в части не допущения на перспективу нарушений сроков по отправке информации о заключенных контрактах в федеральный орган исполнительной власти в соответствии.

Сроки отправки приведены в соответствие со сроками, установленными Федеральным Законом № 44-ФЗ.

По вопросу не применения учреждением, при обосновании НМЦК для приобретения лекарственных препаратов по закупкам № 0321200020019000008 и № 0321200020019000009 ГБУСОН «СКГЦ», Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного приказом Минздрава России от 26.10.2017 № 871н, действовавшего во исполнение части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Принимая во внимание замечания контролирующего органа учреждение в перспективе при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения будет руководствоваться Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения».

Относительно нарушения учреждением части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившегося в установлении в технических заданиях документации двух аукционов в электронной форме (извещения № 0321200020019000008 и № 0321200020019000009) требований к количеству единиц лекарственного препарата в упаковке и количеству упаковок без возможности поставки единиц продукции при условии сохранения общего количества (объема) закупаемого препарата, что могло повлечь за собой ограничение количества участников закупок в нарушение статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ.

В будущем, в целях недопущения ограничения учреждением количества участников закупок и нарушения статьи 17 Федерального закона № 135 – ФЗ,

при проведении конкурсных процедур не будет устанавливаться требований к количеству единиц в упаковке и количеству упаковок.

Относительно объединения ГБУСОН «СКГЦ» в один лот закупки № 0321200020019000009 лекарственных средств, имеющие в пределах одного международного непатентованного наименования (далее - МНН) несколько торговых наименований, и уникальных лекарственных препаратов, имеющих только одно торговое наименование в пределах соответствующего МНН (с учетом лекарственных форм и дозировок), что влечет, в нарушение части 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ, создание преимущественных условий участия в закупке тех участников, которые предлагают продукцию производителя, зарегистрировавшего такой лекарственный препарат, имеющий только одно торговое наименование в пределах соответствующего МНН.

Учреждением приняты меры к недопущению в перспективе при проведении конкурсных процедур объединения лекарственных средств, имеющих в пределах одного международного непатентованного наименования (далее - МНН) несколько торговых наименований, с уникальными лекарственными препаратами, имеющими только одно торговое наименование в пределах соответствующего МНН (с учетом лекарственных форм и дозировок).

Относительно нарушения учреждением пункта 2 части 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившегося в том, что Единой комиссией ГБУСОН «СКГЦ» победитель электронного аукциона (извещение № 0321200020019000008), предложивший цену контракта, которая более чем на 25% ниже НМЦК, не признан уклонившимся от заключения контракта в связи с непредоставлением обоснования предлагаемой цены контракта (гарантийного письма от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документов, подтверждающих наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене).

В дальнейшем учреждением, при снижении в ходе электронного аукциона НМЦК более чем на 25%, обоснование предлагаемой цены контракта будет в обязательном порядке требоваться с победителей электронных аукционов.

Относительно нарушения учреждением части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 8.4 контракта от 26.12.2019 № 0321200020019000015 с ИП Высоколян Е.Л., выразившегося в возврате денежных средств, внесенных поставщиком в качестве обеспечения исполнения контракта, позже установленного срока на 38 дней, а также по вопросу нарушения части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившегося в том, что в 2020 году учреждением осуществлен возврат денежных средств в сумме 39,0 тыс. рублей, предоставленных поставщиками в качестве обеспечения исполнения обязательств по контрактам: от 10.03.2020 № 0321200020020000004, от 08.04.2020 № 0321200020020000009, от 09.10.2020 № 0321200020020000028, позже установленного срока.

Учреждением учтены замечания контролирующего органа и в будущем возврат денежных средств, внесенных поставщиками в качестве обеспечения

исполнения контракта, будет осуществляться в соответствии со сроками, установленными Федеральным Законом № 44-ФЗ: 30 дней и 15 дней для СМП.

Относительно нарушения учреждением пункта 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), подпункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ ГБУСОН «СКГЦ» в рамках исполнения контракта от 07.05.2019 № 0321200020019000003 с ООО «Охранное агентство «Р.О.С.- Спецзащита», выразившегося в предоплате оказываемых услуг на общую сумму 218,4 тыс. рублей, не предусмотренной договорными обязательствами.

Впоследствии, при исполнении контрактов учреждением, будут приниматься все меры к тому, чтобы оплата товаров, работ и услуг производилась в строгом соответствии с условиями контракта.

Относительно того, что при анализе формирования НМЦК закупки № 0321200020020000002 с целью заключения контракта на поставку массажных кресел проверкой установлено, что среднерыночная стоимость кресел массажных на условиях, предусмотренных технической документацией, составляет 248,8 тыс. рублей, меньше НМЦК, рассчитанной ГБУСОН «СКГЦ» на сумму 348,6 тыс. рублей, по закупке № 0321200020020000022 при определении НМЦК стоимость электрического передвижного подъемника (с электроприво-дом Ппак и аккумулятором) и мягкого сиденья (подвеса) для подъемника для инвалидов НМЦК завышена относительно средней рыночной стоимости в 2 раза, что привело к завышению НМЦК на сумму 206,1 тыс. рублей.

Также относительно того, что в целях получения ценовой информации в отношении товара для определения НМЦК учреждением не осуществлялись процедуры: размещения запросов о предоставлении ценовой информации в ЕИС; поиска ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками; сбора и анализа общедоступной ценовой информации, предусмотренные Методическими рекомендациями № 567, что служит основанием создания рисков завышения НМЦК и неэффективного расходования бюджетных средств.

На перспективу учреждением в целях получения ценовой информации в отношении товара для определения НМЦК будут использоваться все процедуры, предусмотренные Методическими рекомендациями № 567.

По вопросу нарушения учреждением статьи 309 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ ГБУСОН «СКГЦ» в части того, что была допущена приемка и оплата поставленных товаров, несоответствующих условиям контракта от 10.03.2020 № 0321200020020000002 с ИП Веденским И.В., в частности приемка и оплата поставленных массажных кресел без пультов дистанционного управления.

В последующем приемка товаров будет осуществляться в строгом соответствии с условиями контрактов.

Относительно нарушение учреждением части 2 статьи 37, пункта 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ ГБУСОН «СКГЦ», состоящего в заключение контракта от 17.04.2020 № 0321200020020000011 с ООО «Сароптсервис» на поставку стиральных машин, утюгов электрических и

микроволновых печей для оборудования бытовых комнат на сумму 288,8 тыс. рублей в отсутствии необходимого размера обеспечения исполнения контракта.

Также относительно нарушения учреждением части 2 статьи 37, пункта 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ ГБУСОН «СКГЦ», состоящего в том, что заключен контракт на поставку изделия для перемещения маломобильных граждан от 24.08.2020 № 0321200020020000022 с поставщиком (ИП Васина Ю.Г.), не подтвердившим добросовестность, путем предоставления информации, содержащейся в реестре контрактов, и подтверждающей исполнение поставщиком (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения неустоек (штрафов, пеней), сумма цен по которым должна составлять не менее НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

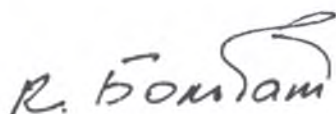
По поводу допущения обозначенных нарушений учреждение может сообщить, что в перспективе заключение контрактов будет осуществляться только при выполнении условий по обеспечению исполнения контрактов и при обязательном подтверждении добросовестности поставщика.

Приказом руководителя ГБУСОН «СКГЦ» от 09.04.2021 №1 лицо, виновное в допущенных нарушениях, привлечено к дисциплинарной ответственности: специалисту по закупкам вынесено замечание.

Приложение:

1. Копия приказа от 09.04.2021 №1 «О применении дисциплинарного взыскания к работнику ГБУСОН «СКГЦ» за нарушения, выявленные в ходе проверки Контрольно-счетной палаты Ставропольского края» – на 1 л. в 1 экз.;
2. Копия приказов от 26.04.2021 №69-ПР «Об утверждении должностных инструкций» - на 1 л. в 1 экз.
3. Копия приказа от 27.04.2021 №70-ПР об утверждении положений о контрактном управляющем и Единой комиссии – на 1 л. в 1 экз.
4. Копия Положений о контрактном управляющем (специалиста по закупкам) - на 6 л. в 1 экз. и о Единой комиссии по осуществлению закупок – на 5 л. в 1 экз.
5. Копия должностной инструкции специалиста по закупкам – на 6 л. в 1 экз.
6. Копия должностной инструкции заместителя директора – на 7 л. в 1 экз.
7. Копия должностной инструкции инженера по ГО и ЧС – на 10 л. в 1 экз.
8. Копия должностной инструкции юрисконсульта – на 6 л. в 1 экз.
9. Копия должностной инструкции главного бухгалтера – на 6 7л. в 1 экз.

Директор



К.Э.Большат